

SECCIÓN II
RENDIMIENTO DEL SISTEMA JUDICIAL

- Rendimiento de la Actividad Judicial
- Casos Activos en el Tribunal General de Justicia
- Querellas contra Menores
- Casos en Trámite del Año Anterior, Presentados y Resueltos Durante el Año
- Querellas contra Menores
- Vistas Preliminares
- Casos Activos en el Tribunal de Primera Instancia por Asunto
- Índice de Resolución
- Por ciento de Casos En Trámite a Fin de Año
- Índice de Congestión

RENDIMIENTO DE LA ACTIVIDAD JUDICIAL

El Tribunal General de Justicia cuenta con una serie de criterios o indicadores de su desempeño que se proyectan a lo largo del tiempo. Estas medidas de desempeño sirven para establecer cómo el Tribunal General de Justicia está llevando a cabo sus funciones medulares al presente y con relación a otros años.

El desempeño del Tribunal General de Justicia se afecta por las leyes aprobadas, por la complejidad de ciertos casos, por la cantidad de jueces y juezas, por la cantidad de personal de apoyo a la función judicial, por las condiciones de las facilidades estructurales, entre otros factores. No obstante, se puede tener una apreciación general del desempeño de los tribunales en Puerto Rico a través de indicadores tales como número de casos presentados, resueltos y en trámite a fin de año.

La actividad judicial, en un año particular, está condicionada por la diversidad de casos que estén ante la consideración de las diferentes instancias del Tribunal General de Justicia. Estos se componen de casos nuevos presentados durante el año y casos de años anteriores que están en trámite de resolución. Hay casos de distintas materias: criminales, civiles, de tránsito, de relaciones de familia, querellas contra menores y vistas preliminares. Esta diversidad hace necesaria la planificación y distribución de recursos de acuerdo a la particular composición y las capacidades de los recursos judiciales. Por ello, resulta indispensable proyectar el número de casos por asunto.

En la siguiente sección se incluyen los casos del Tribunal Supremo, Tribunal de Apelaciones, Tribunal de Primera Instancia, querellas contra menores y vistas preliminares. Los números estadísticos de la cantidad de casos resueltos se ajustan a lo real para fin de año fiscal, una vez concluido el proceso de registro de todos los casos en los elementos estadísticos de los sistemas de información.

Los datos de los años fiscales 2007-08 y 2008-09 son proyecciones. Estas proyecciones se elaboran por tres métodos diferentes: (1) regresión lineal de serie histórica de diez años hasta el año fiscal 2007-08(E)¹; (2) por ciento de cambio de casos presentados de la serie histórica ponderada; y (3) basado en factores reales que afectan la actividad judicial. Las proyecciones de casos resueltos se elaboran mediante el establecimiento de metas a alcanzar en el índice de resolución para la reducción del número de casos pendientes. Las proyecciones de los casos presentados y los resueltos se trabajan para cada asunto y materia judicial. El dato de casos en trámite a comienzo de año (o pendientes al inicio del año) se obtiene de los sistemas (real preliminar); los presentados y los resueltos se proyectan, y lo demás surge por sustracción y adición.

¹ (E) = El dato para el año fiscal 2006-07 es uno preliminar estimado.

Casos Activos en el Tribunal General de Justicia

Los casos activos o volumen de casos equivalen a los casos en trámite al comienzo del año, más los casos presentados durante el año fiscal.

El Tribunal General de Justicia registró en el año fiscal 2006-07 un total de 548,787 casos activos, incluyendo las querellas contra menores y las vistas preliminares. De este total de activos, hubo 466,065 casos propiamente, 14,427 querellas contra menores y 68,295 vistas preliminares, que representan respectivamente el 84.9%, 2.6% y 12.5% de la actividad judicial en el Tribunal General de Justicia.

Al examinar los casos activos proyectados, se espera que los mismos crezcan a una tasa anual de 2.2% para el año fiscal 2007-08 y se reduzcan a una tasa anual de 0.2% para el año fiscal 2008-09, hasta alcanzar, respectivamente, los 560,888, y 559,325 casos activos. (Véase Ilustración II-A). Con respecto a la distribución porcentual de éstos, se puede apreciar en la Ilustración II-B que 17 de cada 20 de estos eventos judiciales en el AF 2006-07 fueron casos activos (84.9%). Este porcentaje se mantendrá prácticamente inalterado en los años fiscales 2007-08 y 2008-09, según puede evidenciarse en dicha Ilustración.

Ilustración II-A

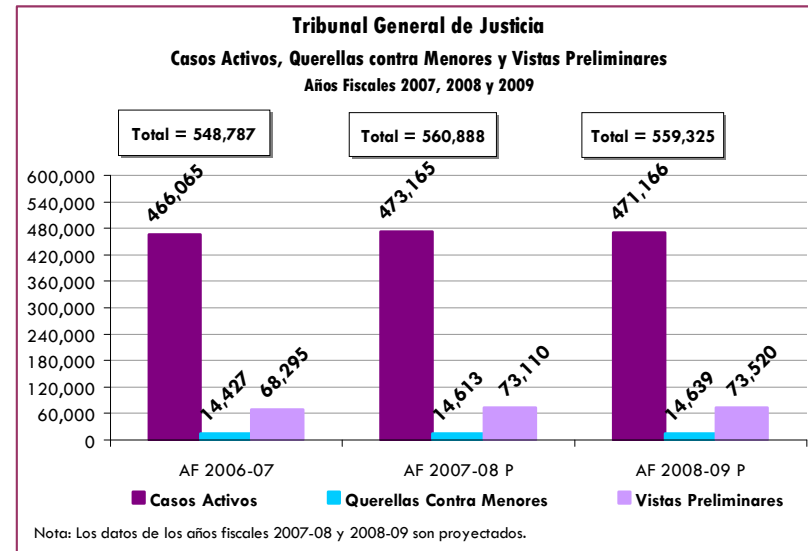
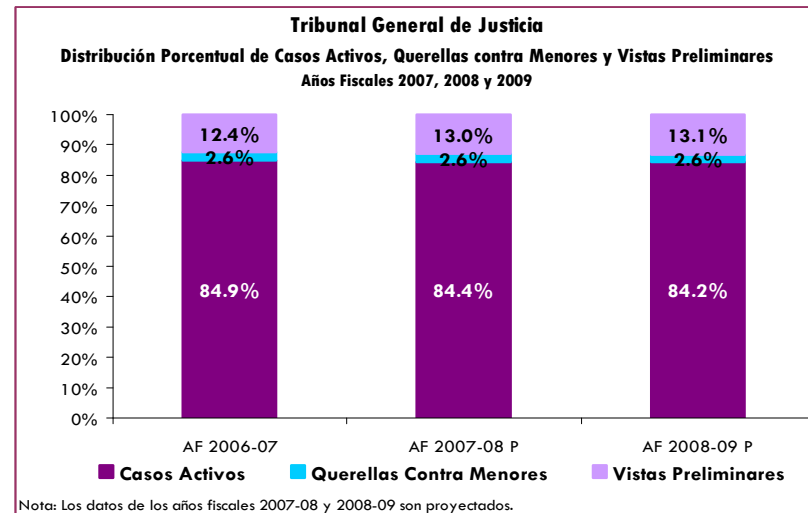


Ilustración II-B



Casos En Trámite, Presentados y Resueltos Durante el Año

Las siguientes ilustraciones representan el volumen de casos (vg. casos activos), así como el índice de resolución, tanto para el Tribunal General de Justicia, como para cada una de sus tres instancias judiciales: Tribunal Supremo, Tribunal de Apelaciones y Tribunal de Primera Instancia.

Se espera que durante el año fiscal próximo (2008-09) el desempeño judicial basándose en casos resueltos, según reflejado por el índice de resolución, mejore con respecto a lo proyectado del año fiscal vigente (2007-08), ya que aumentará de 98.4 a 101. (Véase Ilustración II-C).

Los casos presentados aumentarán en el año fiscal próximo (2008-09). Sin embargo, los casos en trámite del año anterior disminuirán, sin embargo, aún así aumentarán los casos activos, es decir, el volumen de trabajo del sistema judicial.

De otra parte, el seguimiento periódico a la atención de los casos con más tiempo augura la reducción de los casos pendientes a fin de año. Esto último es una meta deseable en cualquier sistema judicial y, por ende, constituye una prioridad estratégica del Tribunal General de Justicia.

Ilustración II-C

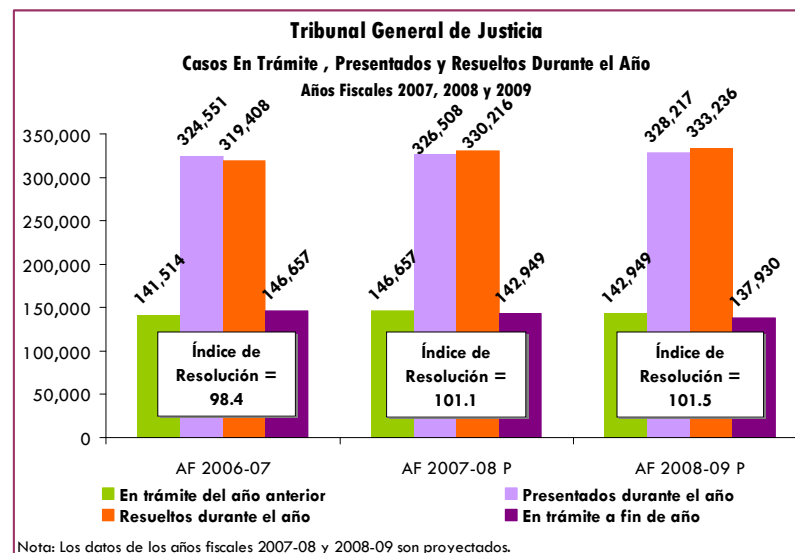


Ilustración II-D

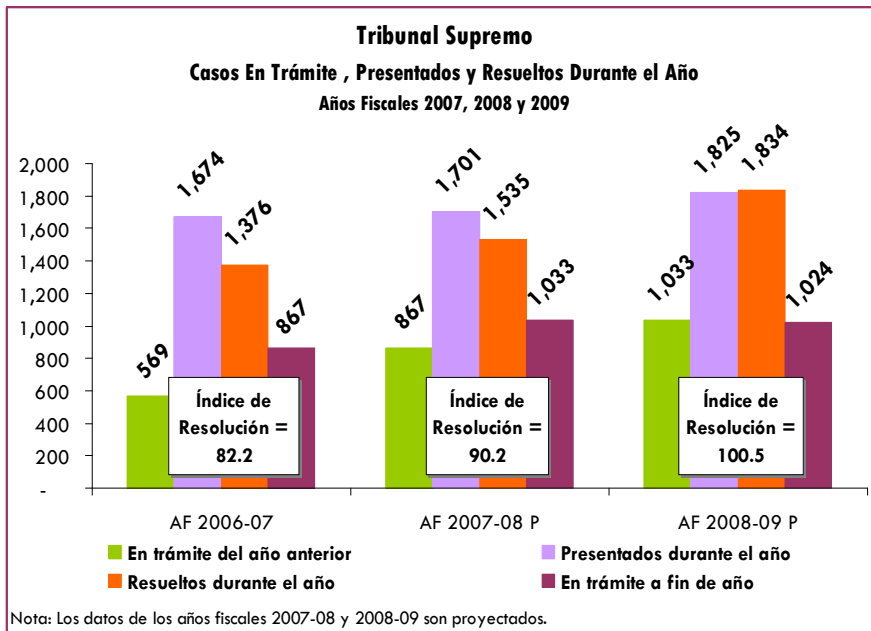


Ilustración II-E

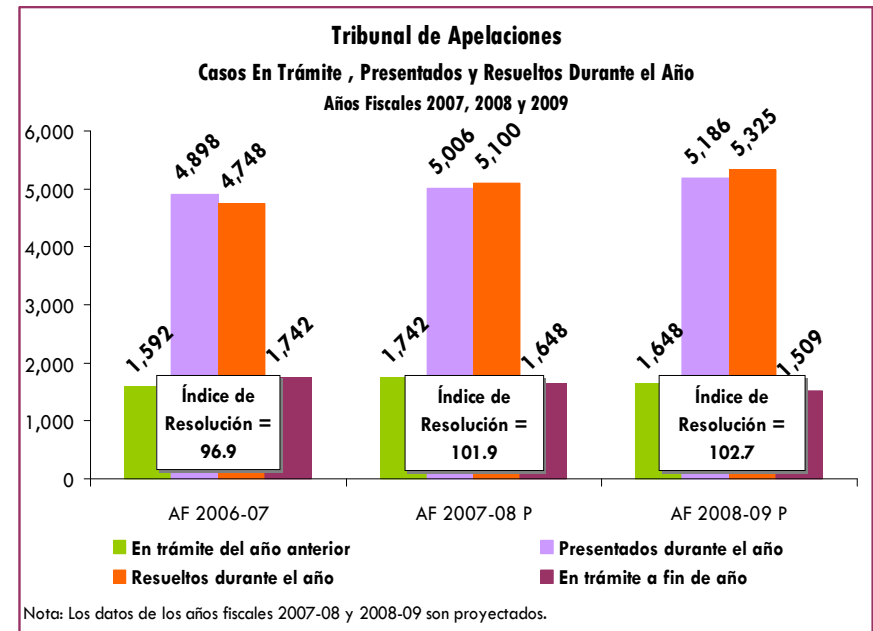
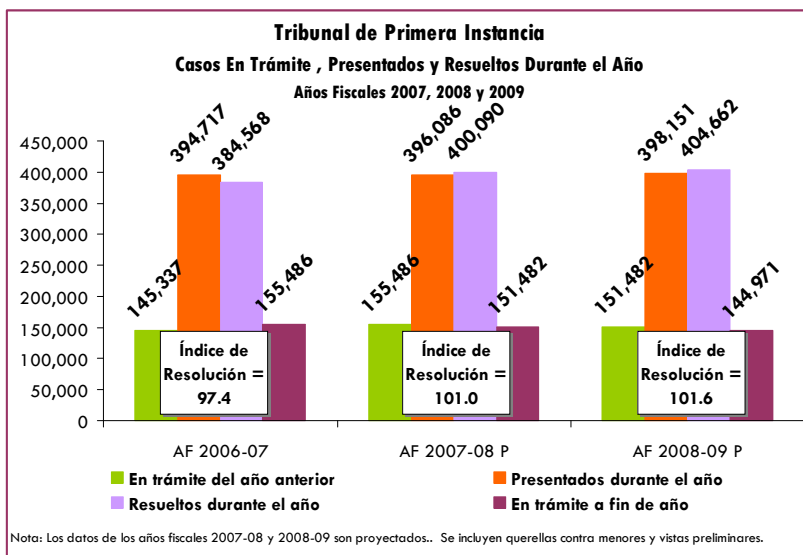


Ilustración II-F



El Tribunal de Primera Instancia, por el volumen de casos que maneja, tendrá un comportamiento muy similar al del Tribunal General de Justicia, en cuanto al movimiento de casos. Esto es así, ya que el TPI representa el 98% del total de casos activos del TGJ (esto es, excluyendo las querrelas contra menores y las vistas preliminares). Por tanto, según se comporte el TPI, así lo hará el TGJ en cuanto al movimiento de casos activos. Conviene recordar que el TGJ incluye, además del TPI, al Tribunal Supremo y al Tribunal de Apelaciones.

No obstante, al examinar los cambios porcentuales entre casos presentados y resueltos del año fiscal histórico 2006-07 y el año fiscal vigente 2007-08 para el Tribunal Supremo, se podrá notar un incremento de 11.6% en la resolución de sus casos y a

un incremento de 1.6% en la presentación de casos. (Véase Ilustración II-D)

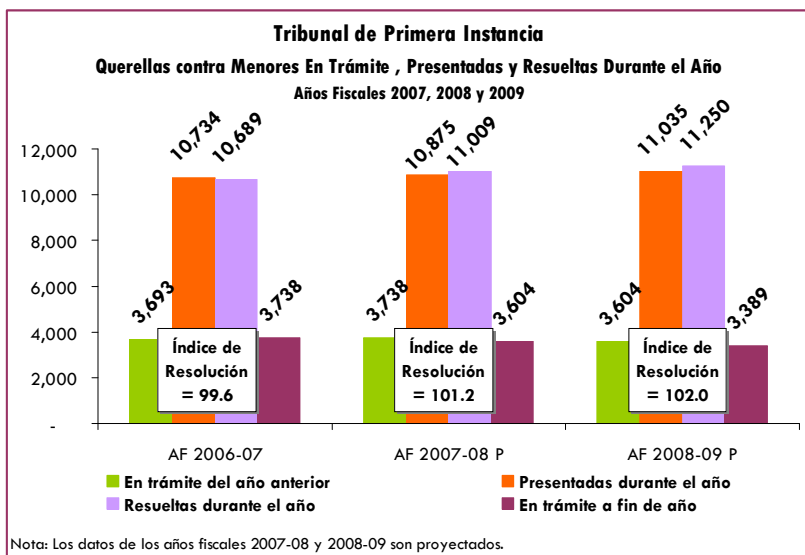
En el caso del Tribunal de Apelaciones, se espera que el número de casos presentados incremente un 2.2% y el número de casos resueltos aumente un 7.4%, entre el año fiscal histórico 2006-07 y el año fiscal vigente 2007-08.

Querrelas contra Menores

En el año fiscal 2006-07 el total de querrelas activas contra menores ascendió a 14,427 de las cuales 10,734 (¾ aproximadamente) se presentaron durante el año. Al cierre del año fiscal próximo 2008-09 quedarán en trámite a fin de año 3,389 querrelas, lo que representará una reducción de -0.6% con respecto a lo proyectado para el año fiscal vigente 2007-08 (3,604 casos).

Para el año fiscal 2006-07 se resolvieron aproximadamente 99.6 querrelas por cada 100 que se presentaron. Se proyecta aumentar este índice a 100.2 y a 101.9 para el año fiscal vigente (2007-08) y el próximo (2008-09), respectivamente.

Ilustración II-G

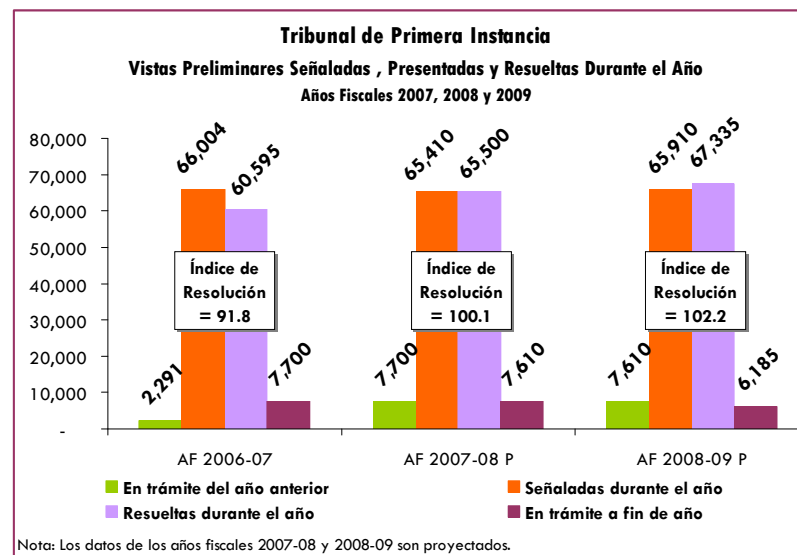


Vistas Preliminares

Las vistas preliminares activas ascendieron a 68,295 durante el año fiscal 2006-07, de las cuales 66,004 o el 96.7% de éstas se señalaron durante el año. Se espera que las vistas preliminares activas aumenten a 73,110 para el año fiscal vigente 2007-08, para un crecimiento porcentual de 7.1%. Las 65,410 vistas preliminares señaladas durante el año fiscal vigente 2007-08 se espera que representen el 89.5% de las activas. (Véase Ilustración II-H).

El índice de resolución de las vistas preliminares fue de 91.8 en el año fiscal histórico 2006-07. Se proyecta que para el año fiscal vigente 2007-08 y el próximo 2008-09 será de 101.2 y 102.0, respectivamente.

Ilustración II-H



Casos Activos en el Tribunal de Primera Instancia por Asunto

Al examinar los casos activos (excluyendo las querellas contra menores y vistas preliminares) en el Tribunal de Primera Instancia, se observa que éstos alcanzaron 457,332 en el año fiscal 2006-07; y se espera que alcancen 463,849 al culminar el año fiscal vigente 2007-08, y 461,474 en el 2008-09, para un aumento de 1.4% y una disminución de -0.5%, respectivamente (véase Ilustración II-I). Conviene recordar que los casos activos se componen de los casos en trámite del año anterior más los presentados durante el año. Durante el año fiscal histórico 2006-07 los casos civiles representaron más de la mitad de los casos activos (57.3%). Se proyecta que esta

tendencia continuará en los próximos dos años fiscales. (Véase Ilustración II-J)

El seguimiento a cumplimiento de órdenes y acciones para atender o resolver controversias adicionales contenidas en un mismo caso y los eventos post sentencia, aún cuando representan una intensa actividad judicial, no se refleja en las estadísticas de casos, tanto en el área de lo civil como en lo criminal.

Los casos activos de relaciones de familia representarán alrededor de 11.0% del total de casos activos del Tribunal de Primera Instancia al finalizar el año fiscal vigente. En los asuntos de relaciones de familia y en muchos casos civiles no están cuantificados los eventos interlocutorios. Además, los casos de relaciones de familia son muy susceptibles a que en un mismo caso se atiendan más de una controversia, por ejemplo: maltrato a menores y custodia, custodia y alimentos, divorcio y alimentos, entre otras posibles combinaciones.

Los casos criminales y de tránsito representaron alrededor de 22.4% y 8.9%, respectivamente, del total de casos activos en el año fiscal histórico 2006-07. Se espera que estas proporciones se mantengan casi inalteradas en los próximos dos años fiscales. Conviene reiterar que en este análisis, no se incluyeron en los casos criminales las querellas contra menores ni las vistas preliminares, a pesar de ser controversias de índole criminal.

Ilustración II-I

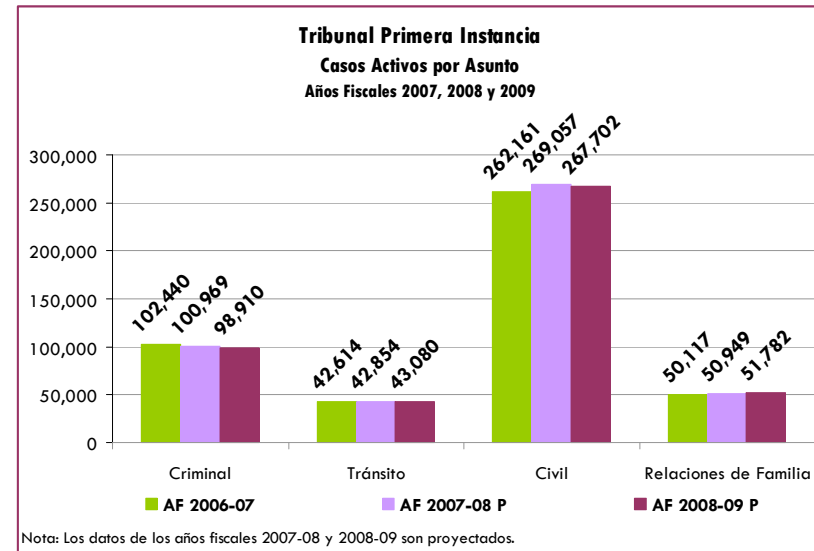


Ilustración II-J

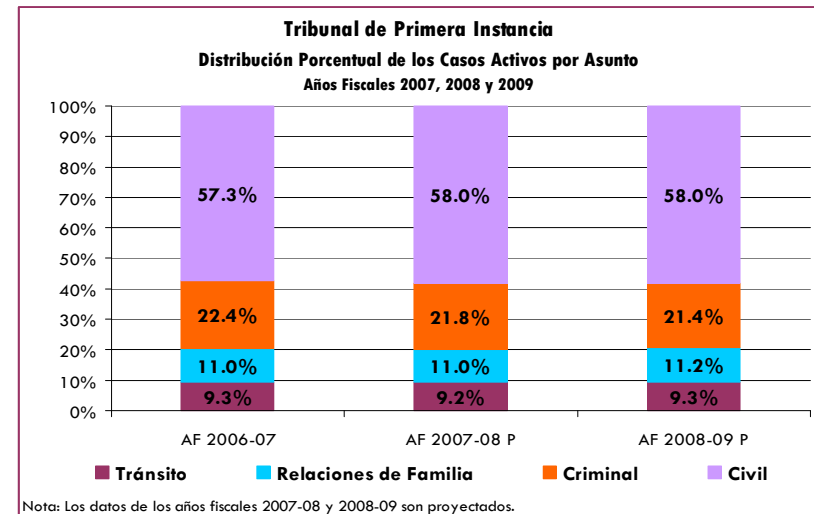


Ilustración II-K

Movimiento de Casos por Asunto					
Tribunal de Primera Instancia					
Años Fiscales: 2007, 2008 (P) y 2009 (P)					
	Número de Casos e Índices			Cambio % Anual	
	AF 2006-07	AF 2007-08 P	AF 2008-09 P	AF 2007-08 P	AF 2008-09 P
Criminal					
En trámite del año anterior	34,129	32,337	30,374	-5.3%	-6.1%
Presentados durante el año	68,311	68,652	68,536	0.5%	-0.2%
Resueltos durante el año	70,103	70,615	70,435	0.7%	-0.3%
En trámite a fin de año	32,337	30,374	28,475		
Índice de Congestión	2.2	2.3	2.5		
Índice de Resolución	102.6	102.9	102.8		
Tránsito					
En trámite del año anterior	14,380	14,479	14,680	0.7%	1.4%
Presentados durante el año	28,234	28,375	28,400	0.5%	0.1%
Resueltos durante el año	28,135	28,174	28,250	0.1%	0.3%
En trámite a fin de año	14,479	14,680	14,830		
Índice de Congestión	1.9	1.9	1.9		
Índice de Resolución	99.6	99.3	99.5		
Civil					
En trámite del año anterior	78,257	84,233	81,642	7.6%	-3.1%
Presentados durante el año	183,904	184,824	186,060	0.5%	0.7%
Resueltos durante el año	177,928	187,415	189,756	5.3%	1.2%
En trámite a fin de año	84,233	81,642	77,946		
Índice de Congestión	2.1	2.3	2.4		
Índice de Resolución	96.8	101.4	102.0		
Relaciones de Familia					
En trámite del año anterior	12,587	12,999	13,572	3.3%	4.4%
Presentados durante el año	37,530	37,950	38,210	1.1%	0.7%
Resueltos durante el año	37,118	37,377	37,636	0.7%	0.7%
En trámite a fin de año	12,999	13,572	14,146		
Índice de Congestión	2.9	2.8	2.7		
Índice de Resolución	98.9	98.5	98.5		

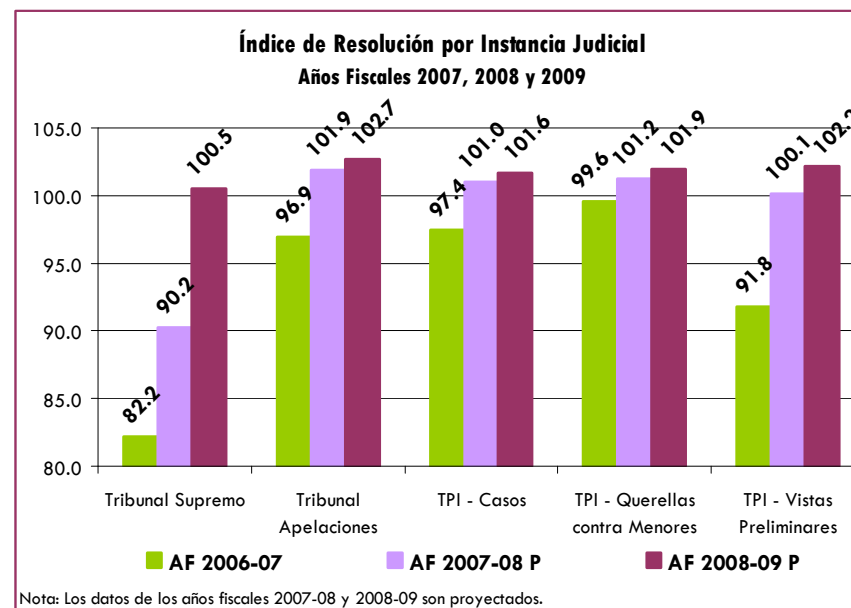
Nota: Datos no incluyen querrelas contra menores y vistas preliminares.

Índice de Resolución

El Índice de Resolución se calcula a base de la ecuación: $(\text{Casos Resueltos} / \text{Casos Presentados}) \times 100$. Un índice de resolución de 100 significa que se está resolviendo la misma cantidad de casos que se presentan durante el año. Este indicador mide el desempeño de la labor en los tribunales, y refleja que la relación entre casos presentados y casos resueltos se ha mantenido en una proporción de aproximadamente 1:1. Por tanto, es una medida de desempeño importante, ya que mide la capacidad de los tribunales para el manejo de sus casos.

El análisis del índice de resolución por instancia judicial refleja que al culminar el presente año fiscal 2007-08 los tribunales Supremo, de Apelaciones y de Primera Instancia tendrán valores un poco superiores a 100. Se espera que en el caso del Tribunal de Apelaciones, el desempeño del índice de resolución para el año fiscal vigente 2007-08 aumente a 101.9 con respecto al valor de 96.9 del año fiscal histórico 2006-07, como se indicara anteriormente.

Ilustración II-L



Por ciento de Casos en Trámite a Fin de Año (Pendientes)

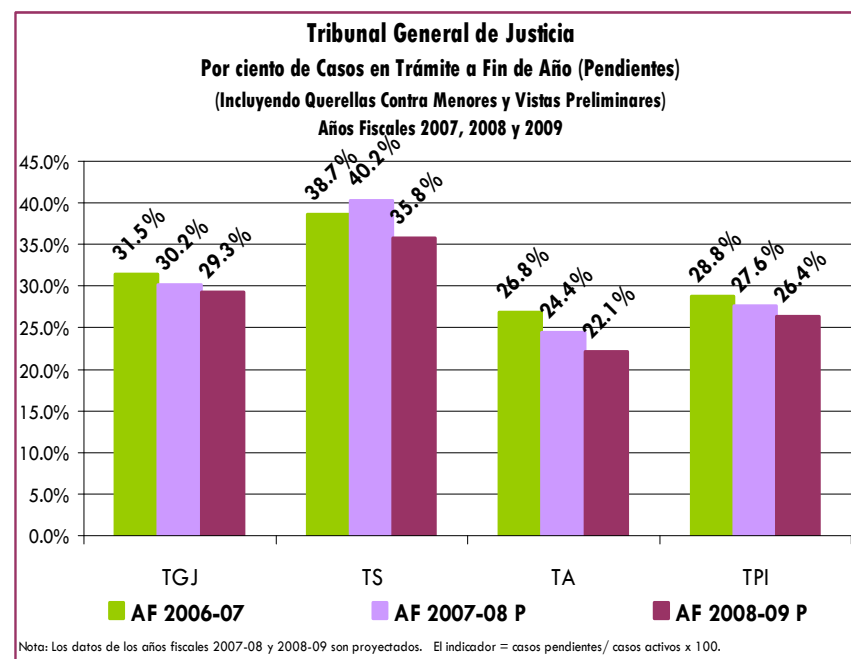
La reducción continua de la medida de la relación entre los casos en trámite al final del año fiscal y los casos activos en todas las instancias del Tribunal General de Justicia implica mayor esfuerzo en el proceso de resolución de casos.

El aumento en la presentación de casos requiere de estrategias y esfuerzos para acelerar los procedimientos y reducir el cúmulo de casos en trámite para los siguientes años fiscales.

En los últimos años se le ha dado énfasis a medidas administrativas dirigidas a configurar un “task force” cuyo propósito es atender todos los asuntos que lleven más tiempo en espera de resolución. No obstante, este esfuerzo, no puede comprometer la calidad y el debido proceso de Ley.

El por ciento de casos en trámite a fin de año (pendientes) se calcula a base de la ecuación: $(\text{Casos pendientes} \div \text{Casos activos}) \times 100$. En el año fiscal 2006-07 el indicador para el Tribunal General de Justicia fue de 28.8%. Para este año fiscal vigente 2007-08 éste será de 27.5% y para el próximo año fiscal 2008-09 se espera que éste sea de 26.4%.

Ilustración II-M



Índice de Congestión

El índice de congestión es otro indicador que mide el desempeño de los tribunales. Es la razón entre casos resueltos y casos en trámite a fin de año (nótese que la ecuación es diferente a la del por ciento de casos en trámite a fin de año). La medida también nos ayuda a conocer el grado de esfuerzo requerido para cumplir con las metas a corto plazo. El aumento en la presentación de casos produce mayor cúmulo de casos en trámite para los siguientes años fiscales. De tal modo, se comprometen aún más, los recursos, medios, y procedimientos judiciales y administrativos del sistema.

En el año fiscal 2006-07, el Tribunal General de Justicia alcanzó un índice de congestión de 2.2. Esto significa que por cada 2.2 casos resueltos, quedará un caso en trámite a fin de año. Se espera que para el AF 2007-08 este índice aumente a 2.3, como consecuencia de una mayor resolución de casos.²

² A mayor relación, mejor significa ya que porque se obtiene menor cantidad de casos pendientes, por lo tanto menos congestión.

Ilustración II-N

